



## 國際勞工組織簡介

日期：2022 年 5 月 11 日

### 8 烏克蘭危機的影響 關於工作世界： 初步評估

#### 關鍵點

##### X 烏克蘭的大規模失業：

經濟混亂，加上大量的國內流離失所和難民潮，正在造成就業和收入方面的大規模損失。在當前衝突激烈的情況下，國際勞工組織估計，與衝突前局勢相比，已失去 480 萬個工作崗位，相當於烏克蘭衝突前就業人數的 30%。如果敵對行動立即停止，可能會迅速恢復，恢復 340 萬個工作崗位，從而將就業損失減少到 8.9%。在軍事進一步升級的情況下，就業損失將進一步增加，達到 700 萬，即 43.5%。此外，危機對烏克蘭的社會保障體系產生了重大影響，無論是支出增加還是收入減少。

如果採取必要措施，其中許多國家的總體失業率將大幅增加。

##### X 中亞：俄羅斯的衰落

經濟可能迫使移民工人返回原籍國，特別是在中亞（例如，吉爾吉斯斯坦和塔吉克斯坦），導致匯款大幅減少並加劇就業挑戰。

##### X 全球影響：糧食和能源的增長

烏克蘭危機加速了物價上漲，威脅到世界各地的就業復甦，特別是在尚未從大流行中完全恢復的中低收入國家。

發達經濟體的不確定性加劇和貨幣政策收緊可能會對流向發展中國家的資金流產生負面影響，這些國家已經因高額債務和有限的財政空間而陷入困境。

##### X 工作年齡的難民：有一個

估計有 523 萬難民和那些從烏克蘭被迫遷移到鄰國的人。國際勞工組織估計，在侵略之前，大約有 120 萬難民總人口在工作。

其中三分之二受過高等教育，49% 的人受僱於高技能職業。大多數難民人口是有孩子的婦女。

##### X 需要立即行動的領域：雖然國際團結的重點是緩解烏克蘭及

其他地區的人道主義危機，但需要制定中期重建和恢復計劃，重點是為烏克蘭人民提供就業和社會保護支持 2017 年（第 205 號）和國際勞工組織關於難民和其他被迫流離失所者進入勞動力市場的指導原則中概述的及其鄰國。

X 鄰國：烏克蘭持續的敵對行動將迫使難民流亡更長時間，對鄰國的勞動力市場和社會保障體系造成進一步壓力。在缺少...之下

國際勞工組織簡介

烏克蘭危機對勞動世界的影響：  
初步評估

本說明對烏克蘭危機對烏克蘭、其鄰國及其他國家的勞動世界的影響進行了初步評估。在概述了當前的人道主義和經濟危機之後，它研究了危機對就業、收入和生計的影響，重點是

烏克蘭和鄰國的難民，以及來自中亞的移民工人。它還簡要回顧了這場危機如何加劇勞動世界中當前的全球挑戰，並概述了需要立即採取行動的關鍵領域。

## 8 人與經濟

俄羅斯對烏克蘭的侵略導致了毀滅性的人道主義危機，引發了二戰以來最快的被迫人口流動。自 2022 年 2 月 24 日以來，已有超過 523 萬難民逃離敵對國家，即波蘭、羅馬尼亞、摩爾多瓦、匈牙利和斯洛伐克。大量難民，超過 148 萬，已經轉移到其他國家。與此同時，約有 770 萬人因衝突而在國內流離失所（截至 4 月 17 日）。<sup>2</sup>總體而言，估計表明多達 70% 的烏克蘭人口可能受到敵對行動的影響。<sup>3</sup>

該國許多地區的活動已經停止。一些初步估計表明，50% 的企業關閉，<sup>5</sup>而價值 600 億美元至 1000 億美元<sup>7</sup>的基礎設施、建築物、道路、橋樑、醫院、學校和其他有形資產在第一個月中遭到破壞或毀壞。衝突，來自烏克蘭的黑海航運關閉，切斷了該國約 90% 的糧食出口和一半的總出口。

此外，包括許多移民工人和學生在內的 208,000 名非歐盟國民從烏克蘭逃往鄰國。<sup>4</sup>

由於這種嚴重的經濟影響，烏克蘭的國內生產總值預計將在 2022 年大幅下降，目前的估計有所不同。雖然國際貨幣基金組織估計，2022 年 3 月，損失在 25% 至 35% 之間。<sup>8</sup>

烏克蘭經濟已經受到侵略的嚴重影響。由於基礎設施受損和企業關閉，經濟

世界銀行估計，GDP 將損失 45%。如果發生持續和擴大的曠日持久的危機，在 2022 年，90% 的人口可能面臨貧困或易受貧困影響，烏克蘭失去 18 年的社會經濟成就和恢復到上次觀察到的貧困水平是在 2004 年。<sup>10</sup>

<sup>1</sup> 聯合國難民署，[烏克蘭難民情況](#)，截至 2022 年 4 月 24 日。

<sup>2</sup> 救濟網，[烏克蘭人道主義危機](#)，主題。

<sup>3</sup> 維也納國際經濟研究所 (wiiw)，[俄羅斯入侵烏克蘭：短期內的人道主義、經濟和金融影響評估和中期](#)，政策說明和報告第 59 號，2022 年 4 月。

<sup>4</sup> UNITED NATIONS IN UKRAINE，[關鍵信息](#)，2022 年 4 月 6 日。歐盟公民也離開了該國，但目前尚無具體數字。

<sup>5</sup> 救濟網，[烏克蘭戰爭對發展的影響：初步預測](#)，2022 年 3 月 16 日。

<sup>6</sup> 路透社、世界銀行估計，[到目前為止，烏克蘭的實際損失約為 600 億美元](#)，大衛勞德和克里斯加拉格爾，2022 年 4 月 21 日。

<sup>7</sup> 烏克蘭政府的估計引自聯合國開發計劃署，[烏克蘭戰爭對發展的影響：初步預測](#)。

<sup>8</sup> 國際貨幣基金組織，[烏克蘭：根據快速融資工具和取消備用安排的購買請求](#) - 新聞稿；[員工報告](#)；和烏克蘭執行主任的聲明，2022 年 3 月。

<sup>9</sup> 世界銀行，[歐洲和中亞經濟最新動態：2022 年春季](#)，地區戰爭，2022 年 4 月。

<sup>10</sup> 聯合國開發計劃署，[聯合國開發計劃署的回應：烏克蘭戰爭](#)。

## 8 就業、收入和生計

### 烏克蘭

這些經濟混亂，再加上難民的大量湧入和大規模的國內流離失所，在就業和收入方面造成了巨大損失。然而，由於數據可用性有限以及影響烏克蘭的高度不確定性和快速變化的情況，估計就業損失的精確程度非常困難。國際勞工組織充分利用衝突對就業影響的現有數據和以往經驗，估計在烏克蘭當前的活躍衝突局勢中，與衝突前局勢相比，大約 30% 的就業機會喪失（圖1）。

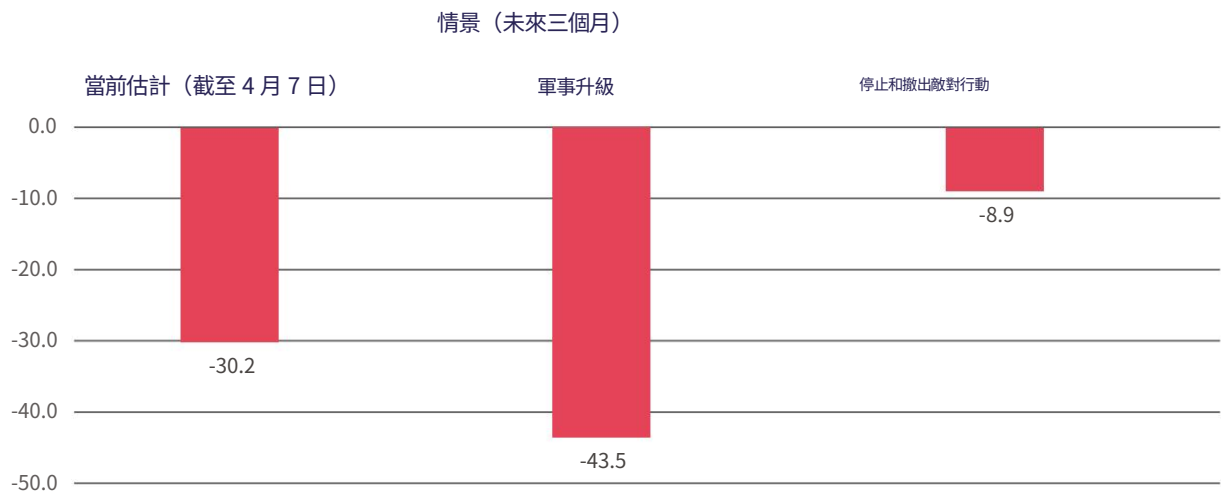
迅速恢復了多達 340 萬個工作崗位，從而將總體就業損失減少到 8.9%。

相比之下，在軍事進一步升級的情況下，就業損失將進一步增加，達到 700 萬，即 43.5%（參見數據和估計方法的技術附件）。

為應對這些損失，烏克蘭政府迄今已作出相當大的努力，通過使用數字技術保證支付福利，包括支付給國內流離失所者的福利，以保持國家社會保護體系的運作。<sup>11</sup>

這相當於失去了 480 萬個工作崗位。如果敵對行動立即停止，就業的復蘇可能

圖1. 烏克蘭的就業損失（百分比，與衝突前相比的變化）



資料來源：國際勞工組織的估計（見附件）

## 8個鄰國

如上所述，數百萬難民已遷移到鄰國。雖然有人口流動的跡象，以及一些重大的向西移動，但回報有限。

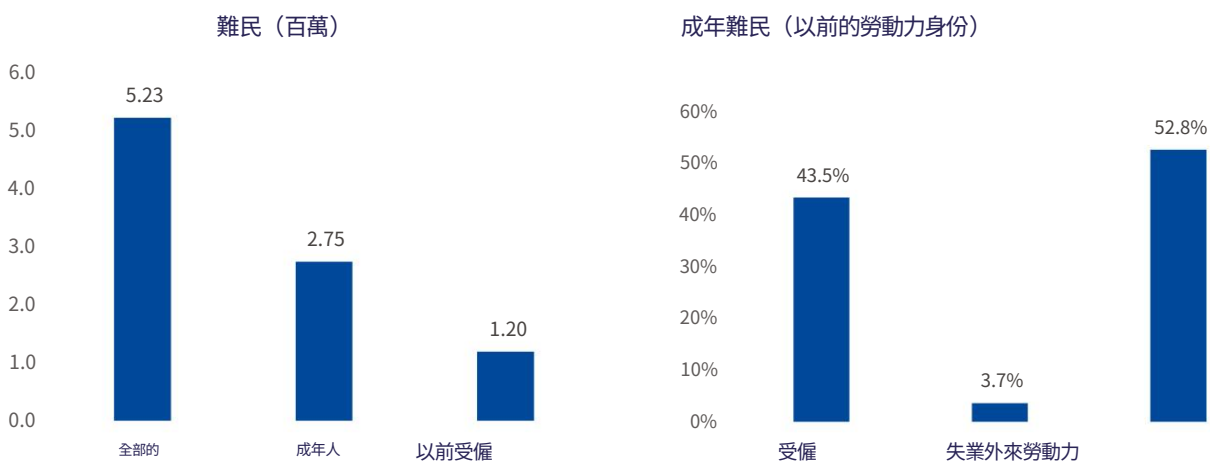
危機持續的可能性現在很高，聯合國預計未來幾個月難民人數將持續增加。如果敵對行動的擴大迫使難民在東道國停留的時間比預期的要長，他們可能會在這些國家的勞動力市場上尋找工作。

除烏克蘭人外，還有 208,000 名非歐盟國民從烏克蘭逃往鄰國<sup>12</sup>，其中包括 37,000 至 60,900 名無證移民工人<sup>13</sup>和約 61,000 名陷入危機的學生。<sup>14</sup>另一個令人擔憂的群體是無國籍人士，或面臨無國籍風險的人，估計約為 35,875

2021 年由聯合國難民署發起，其中包括羅姆人，也包括在頓涅茨克、盧甘斯克和克里米亞出生但沒有烏克蘭出生證明的兒童。

難民人口主要包括婦女、兒童和 60 歲以上的人。國際勞工組織估計，在難民總人口中，約有 275 萬處於工作年齡。其中，43.5% 或 120 萬人在衝突爆發前工作，並在衝突期間離職或失去工作（圖 2）。這些以前就業的難民中有 87% 以上從事全職工作（見附件表 A1）。絕大多數（88%）是企業僱員，其餘 12% 是個體經營者。三分之二的人具有高級（高等教育）教育水平。近一半（49%）受僱於高技能職業；只有 15% 的人從事低技能職業。

圖2. 按年齡和以前的勞動力狀況



資料來源：國際勞工組織的估計（見附件）

<sup>12</sup>救濟網，烏克蘭：人道主義影響情況報告。

<sup>13</sup>救濟網，烏克蘭被迫流離失所：關於人道主義保護和持久解決方案的說明，2022 年 3 月 4 日。

<sup>14</sup> franceinfo: Afrique, Guerre en Ukraine: le désarroi des étudiants africains réfugiés en France, 2022 年 3 月 29 日。

## 烏克蘭危機對勞動世界的影響： 初步評估

就數量而言，波蘭面臨著最大的勞動力市場一體化挑戰，估計有 410,000 名以前就業的難民目前居住在該國，其中包括 200,000 名高技能難民、146,000 名中等技能難民和 64,000 名曾在烏克蘭工作的低技能難民衝突前（圖 3）。羅馬尼亞收容了大約 140,000 名在敵對行動中失業的烏克蘭人。

觀察勞動力市場挑戰的另一種方法是將衝突前工作的難民人數與東道國危機前的失業率相加。作為一項假設性的練習，將這些難民加入失業人數將使波蘭的失業率從 3% 提高到 5.3%。在摩爾多瓦，失業率將從 2.5% 上升到 6.9%。斯洛伐克、羅馬尼亞、匈牙利和捷克的增幅都將超過 1 個百分點，而在所有其他國家，基於當前難民人數的影響將不到 1 個百分點（參見數據和估算方法的技術附件）。

為支持烏克蘭難民，截至 2022 年 4 月 8 日，39 個國家共實施了 519 項措施，其中大部分涉及教育、衛生或獲得其他關鍵服務等領域。社會保障金

實物轉讓約佔這些措施的 30%。目前，烏克蘭與波蘭、匈牙利、摩爾多瓦、羅馬尼亞、愛沙尼亞、立陶宛、捷克和斯洛伐克等許多鄰國簽訂了維護社會保障權利（主要是養老金）的雙邊社會保障協議。15 歐盟層面，授予在俄羅斯聯邦侵略後逃離該國的烏克蘭人“臨時保護”地位，旨在讓流離失所者在整個歐盟享有統一的權利。16 這些權利包括居住權、進入勞動力市場和住房、醫療援助和兒童接受教育的機會。

### 中亞

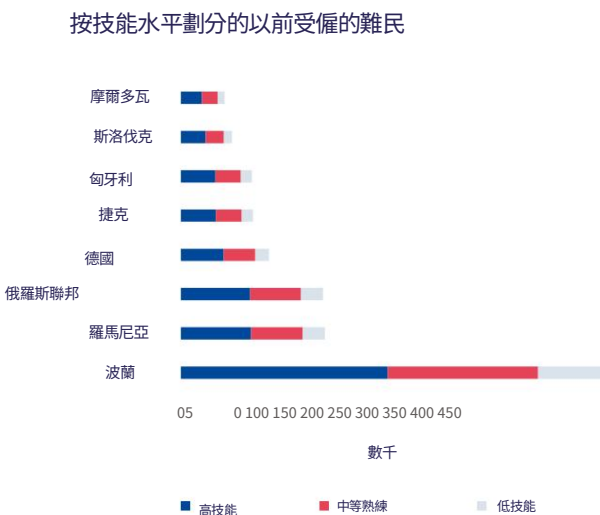
俄羅斯聯邦侵略後的大規模經濟和就業中斷

烏克蘭正在對中央產生重大的連鎖反應  
亞洲，尤其是經濟嚴重依賴移民工人匯款的國家

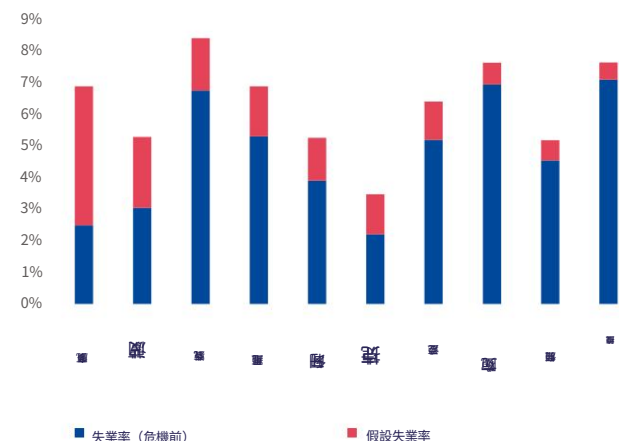
俄羅斯聯邦

2020 年，來自哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦、吉爾吉斯斯坦和塔吉克斯坦的人分別佔 1160 萬（所有年齡段）國際移民的 22%、10%、5% 和 4%。

圖3. 從勞動力市場角度看難民危機的規模



危機前失業率和假設失業率  
(包括難民)



資料來源：國際勞工組織的估計（見附件）

<sup>15</sup> 世界銀行，[跟踪烏克蘭和其他國家的社會保護響應](#)，Living Paper v.3，2022 年 4 月 8 日。

<sup>16</sup> CEPS，[歐盟為逃離烏克蘭戰爭的人提供臨時保護：是時候重新考慮歐盟庇護政策中的不平等團結](#)，CEPS 政策見解第 2022-09 號/3 月 2022 年。

▶ 國際勞工組織簡介

烏克蘭危機對勞動世界的影響：  
初步評估

俄羅斯聯邦。所有四個國家都位列俄羅斯聯邦前十位移民來源國之列。<sup>17</sup>這些移民中的許多人將很大一部分匯款匯往他們的祖國。例如，在吉爾吉斯斯坦，2020 年匯款佔 GDP 的比重為 31.3%，在塔吉克斯坦為 26.7%。

2021 年，來自俄羅斯聯邦的匯款分別佔吉爾吉斯斯坦和塔吉克斯坦匯款總額的 83% 和 56%。世界銀行估計，由於烏克蘭衝突，2022 年的匯款可能會大幅下降。

吉爾吉斯斯坦估計為 33%，塔吉克斯坦為 22%。<sup>18</sup>如果對俄羅斯聯邦的衝突和製裁導致俄羅斯聯邦的移民工人失業，這些移民工人返回原籍國，整個中亞的經濟損失。

返鄉的移民工人也會給他們的祖國勞動力市場帶來額外的壓力，其中許多勞動力市場已經遭受高失業率、低工資和高度非正規性的困擾。

## 8 全球影響

繼對全球勞動力市場產生深遠影響的 COVID-19 危機以及 2021 年復蘇不平衡之後，烏克蘭的侵略不僅對烏克蘭造成了毀滅性的打擊，而且還對全球造成了新的衝擊通過多種傳輸渠道實現經濟。大宗商品價格迅速上漲，尤其是食品和燃料，而供應鏈正在持續中斷。在從 COVID-19 危機中復蘇期間，不確定性的增加以及對投資者和消費者信心的影響將進一步抑制總需求。

自俄羅斯聯邦侵略烏克蘭以來，2021 年已經觀察到的全球食品和能源價格上漲速度進一步加快。最近的模擬表明，在衝突開始後的第一個全年，全球通貨膨脹率可能會增加近 2.5 個百分點。<sup>19</sup>較高的通貨膨脹率將對收入和貧困產生負面影響，尤其是在依賴工資作為收入來源的窮人中他們的主要收入來源。

對全球糧食價格的影響反映了俄羅斯聯邦和烏克蘭作為主要農產品生產國的重要作用，特別是在穀物部門。在 2016/17-2020/21 年期間，這兩個國家分別佔全球大麥、小麥和玉米平均產量的 19%、14% 和 4%，

葵花籽油產量僅佔世界產量的一半多一點。<sup>20</sup>在穀物和植物油價格上漲的推動下，糧農組織食品價格指數在 2022 年 3 月平均為 159.3 點，比 2022 年 2 月上漲 17.9 點（或 12.6%），是最高的自 1990 年指數開始以來的水平，比去年同期上漲 34%。

一些國家不僅面臨更高的價格，而且還面臨真正的短缺，尤其是糧食短缺，因為它們嚴重依賴俄羅斯和烏克蘭的生產（例如埃及、巴基斯坦和南高加索的一些國家），而這反過來又會造成當地供應鏈中斷。基於衝突持續到 4 月以後的假設，世界糧食計劃署估計，在 2.67 億人的基線水平之上，2022 年還有 4700 萬人面臨嚴重飢餓的風險。<sup>22</sup>此外，衝擊可能發生在波，第一次是由於當前的貨物未交付，第二次是由於烏克蘭潛在的收成損失，延長了敵對行動的經濟影響，可能超出其持續時間。

這種額外的通脹飆升，加上全球供應鏈的持續中斷，可能會削弱就業增長和實際工資，同時對社會保護造成額外壓力

<sup>17</sup> 聯合國經濟和社會事務部人口司，2020 年國際移民存量。

<sup>18</sup> KNOMAD 世界銀行，俄羅斯-烏克蘭衝突：對流向烏克蘭和中亞的匯款的影響，政策簡報 17，2022 年 3 月 4 日。

<sup>19</sup> 經合組織，烏克蘭戰爭的經濟和社會影響和政策影響，經合組織經濟展望，中期報告，2022 年 3 月。

<sup>20</sup> 糧農組織，烏克蘭和俄羅斯聯邦對全球農產品市場的重要性以及與當前衝突相關的風險，信息說明，2022 年 3 月 25 日更新。

<sup>21</sup> 糧農組織，世界糧食形勢，糧農組織食品價格指數。

<sup>22</sup> 世界糧食計劃署（WFP），預計烏克蘭戰爭導致的嚴重糧食不安全加劇，2022 年 4 月。

## 烏克蘭危機對勞動世界的影響： 初步評估

系統。在最近出現勞動力市場復甦跡象增強的許多高收入國家，烏克蘭危機的影響可能會惡化勞動力市場狀況並扭轉部分取得的進展。低收入和中等收入國家的情況尤其嚴峻，其中許多國家迄今為止無法從 COVID-19 危機的影響中完全恢復。最新的 GDP 增長估計表明，新興市場和發展中經濟體 2022 年的增長率將僅為 3.8%，低於上一年的 6.8%。總體趨勢，低收入和中等收入國家的經濟和勞動力市場影響

將是不平衡的，這取決於國家是商品出口國還是進口國。在依賴糧食和燃料進口的發展中國家，價格和貿易衝擊將對增長、就業和貧困產生負面影響，而在出口國，商品價格上漲的好處將取決於貿易收益的分配。在後一組經濟體中，如果實際收入下降，窮人，尤其是城市地區的窮人，仍然會受到影響。與此同時，發達經濟體的不確定性加劇和貨幣政策收緊可能對流向發展中國家的資金流產生負面影響，這些國家已經因高額債務和有限的財政空間而陷入困境。

<sup>23</sup> 除了這些

## 8 需要立即行動的領域

上述各種影響在中長期構成了多重挑戰，需要採取不同的應對措施：

- X 由於該國經濟活動的中斷，最緊迫的需求是人道主義援助，包括食品、住所、健康以及為流離失所者和留下但失去收入的人提供現金和實物轉移。
- X 國際勞工組織三方成員的即時和大規模支持至關重要。儘管處境艱難，烏克蘭的社會夥伴仍向受衝突影響的民眾提供直接的人道主義支持。例如，烏克蘭工會為不同地區的國內流離失所者 (IDP) 提供住所和支持服務。為了最有效地分配援助，社會合作夥伴可以重新組織其物理基礎設施和專業網絡的使用，以支持試圖遷移到更安全地區的流離失所工人和企業的需求。

除了人道主義援助和重新分配援助之外，雇主和工人還可以通過各自的組織在確保盡可能繼續工作方面發揮重要作用。

社會夥伴的個人和集體努力可以積極促進凝聚力，並在中期促進穩定和包容性經濟、社會和政治發展。<sup>24</sup> 需要動員全球支持來推動這些努力。

- X 在烏克蘭受衝突影響較小的地區，可以提供有針對性的就業支持，包括在政府資助的正在進行的重新安置工人和企業的計劃的基礎上。<sup>25</sup> 雖然重新分配的企業此時的重點是生產滿足人道主義需求的基本產品和服務，工人和企業可以在該國那些重新安置的經濟活動可能在衝突正式結束之前重新開始的地區利用新的機會。國際勞工組織支持的地方就業夥伴關係 (LEP) 可以幫助創造反映當地特定需求的就業機會，並結合以工人為中心的干預措施

(激活、流動和技能再培訓計劃，讓工人進入優先部門和地理區域，他們可以幫助解決技能和勞動力短缺問題) 以企業為中心的干預措施。在這方面，確保兒童和學生的學習連續性也很重要，

<sup>23</sup> 國際貨幣基金組織，《世界經濟展望》，2022 年 4 月。戰爭阻礙了全球復甦，2022 年 4 月。

<sup>24</sup> 國際勞工組織，《管理衝突和災難：探索雇主組織和工人組織之間的合作》，2020 年。

<sup>25</sup> 烏克蘭經濟部，《企業搬遷計劃》。選擇搬遷到九個地區之一（扎卡帕蒂亞、伊萬諾-弗蘭科夫斯克、利沃夫、捷爾諾波爾、赫梅利尼茨基、切爾諾夫策、文尼察、沃倫和羅夫諾地區）之一的企業將獲得烏克蘭政府提供的一攬子支持服務，包括物流和原材料採購。截至 3 月中旬，已有 300 多家企業通過該計劃搬遷。



國際勞工組織簡介

## 烏克蘭危機對勞動世界的影響： 初步評估

包括技術和職業教育與培訓 (TVET)。26也可以考慮使用國內和國際資金的地方創造就業計劃 (例如,就業密集型投資計劃和公共工程)。

X 逃離烏克蘭的難民和移民,以及其他被迫流離失所的人,需要短期和中期援助,包括國際勞工組織 2016 年關於難民准入的三方指導原則所要求的進入勞動力市場和社會保護勞動力市場和國際勞工組織第 205 號建議書 (見文本框 1)。

這種援助可以集中在五個主要方面:

- 為難民和流離失所者提供社會保護,包括現金轉移,以確保收入安全和獲得健康保護。

- 實現烏克蘭貨幣與東道國貨幣的兌換:烏克蘭鄰國的一些中央銀行以固定匯率擴大互換額度。

- 確保兒童保育和上學,從長遠來看最大限度地減少人力資本損失,並使父母能夠進入東道國的勞動力市場。

- 通過最大限度地減少法律障礙和促進對難民、移民和其他被迫流離失所者的先前學習、工作經驗和資格的承認,促進融入正規勞動力市場。

- 通過東道國的公共就業服務為尋找工作提供支持,這可以在映射和匹配難民的技能與東道國勞動力市場的需求以及簡化難民的求職方面發揮關鍵作用。

X 對社會保障體系的支持

需要動員烏克蘭,包括來自國際合作夥伴,以確保它繼續

向過去和新的受益人支付福利,包括新設立的現金轉移支付。除了財政支持之外,將計劃中的人道主義干預措施與國家社會保障體系保持一致也很重要。還應提供援助,以促進東道國流離失所者繼續享有權利,並在中期支持他們返回並恢復烏克蘭的社會保障權利,特別是在養老金領取者的情況下。

X 衝突後重建戰略的準備工作需要開始,考慮到:(1) 基礎設施的重建 (包括通過就業密集型投資)和人力資本;(2) 烏克蘭勞動力市場的結構性挑戰早於敵對行動,可以通過創造體面和生產性就業來解決;(3) 對社會保護體系狀況的評估,包括最相關的社會保護形式的成本計算,這在國家重建的背景下需要加強。

X 烏克蘭需要國際團結

和鄰國。聯合國和其他國際救援組織已經建立了機制,以確保全球團結能夠惠及那些需要幫助的人。除了烏克蘭和烏克蘭難民之外,全球團結對發展中經濟體也至關重要。這需要高收入國家提供額外的財政援助,以有效緩解衝突引發的經濟和貿易衝擊。在受這些衝擊影響的發展中國家,需要支持中小微企業和工人,特別是那些在非正規經濟中經營的企業,以應對價格上漲和供應鏈中斷的影響。

X 國際勞工組織正在提供緊急支持,包括為難民提供庇護,為生活在受衝突影響的一些城市的人們開展關於人口販運、食品和飲用水的預防運動,以及對勞動監察員進行再培訓,以便為工人提供心理急救。

26截至 4 月 29 日,已有 1556 所教育機構因轟炸和砲擊而受損,其中 102 所被徹底摧毀。6 個職業教育機構的建築物被摧毀,86 個被損壞。每個設施的估計損壞成本約為 10-12 百萬歐元。在烏克蘭的 18 個州 (共 24 個)中,TVET 完全以遠程模式進行。7 個州的學校 TVET 已部分恢復。資料來源:烏克蘭教育和科學部,2022 年 4 月在俄羅斯侵略方面烏克蘭教育和科學現狀的概述。



## 框 1. 國際勞工組織的政策框架

X國際勞工組織的 2017 年就業和體面勞動促進和平與復原力建議書（第 205 號）<sup>27</sup>構成了一個國際規範框架，為應對危機的勞動世界問題提供指導。

將體面勞動納入烏克蘭衝突應對工作的主流應建立在分階段的多軌方法之上，該方法考慮到衝突的空間差異，同時關注體面勞動的促進、勞動力市場准入和整合、能力發展和機構建設。

X國際勞工組織關於難民和其他被迫流離失所者進入勞動力市場的指導原則是一套基於國際勞工標準和普遍人權文書的自願性、非約束性指導原則，為實施改善難民和其他被迫流離失所者進入勞動力市場和國家社會保護體系的機會。

它旨在解決與受影響國家更“公平地分擔責任”的需要，並支持和協助各國考慮這些人口進入其勞動力市場，創造體面和生產性工作，同時平衡需求和期望他們自己的公民。<sup>28</sup>

X國際勞工組織關於公平招聘的一般原則和操作指南也為防止剝削和虐待（包括販賣人口的風險）以及幫助難民和受影響的國家人口更好地融入勞動力市場提供了指導。<sup>29</sup>離開烏克蘭和俄羅斯聯邦返回鄰國的移民人數，國際勞工組織可以為返回的移民重新融入勞動力市場提供指導和支持。

<sup>27</sup> 國際勞工組織，就業和體面工作促進和平與復原力，第 205 號建議的資源頁面。

<sup>28</sup> 國際勞工組織，關於難民和其他被迫流離失所者進入勞動力市場的指導原則，2016 年 11 月 28 日；和視頻，指導原則：難民和其他被迫流離失所者進入勞動力市場。

<sup>29</sup> 特別參考國際勞工組織公平招聘的一般原則和操作指南的原則 12 和 12.1，2019 年。

## 8 統計附件

A1 估計烏克蘭難民人口的勞動力市場特徵

勞動力狀況	分佈 (%) 全職或兼職工作	分配 (%)
受僱	43.5 全職 (>35 小時/週)	87.4
失業者	3.7 兼職 (<35 小時/週)	7.7
外來勞動力	52.8 未分類	4.8
全部的	100.0 總計	100.0

職業 (技能水平) - 主要工作	分佈 (%) 教育 (總體水平)	分配 (%)
技能等級 1 (低)	15.5 基本	15.3
技能等級 2 (中)	35.5 中級	18.5
技能等級 3 和 4 (高)	49.0 高級	66.2
全部的	100.0 總計	100.0

職業 (ISCO-08) - 主要工作	分佈 (%) 就業狀況-主要工作	分配 (%)
經理人	8.3 員工	88.3
專業人士	25.2 自僱人士	11.7
技術人員和相關專業人員	15.5 總計	100.0
文書支持人員	5.7	
服務和銷售人員	21.7	
熟練的農業、林業和漁業工人	0.6	
手工藝及相關行業工人	4.3	
工廠和機器操作員，以及裝配工	3.2	
初級職業	15.5	
全部的	100.0	

注 1 :除勞動力狀況外，所有指標均與以前就業的難民有關。

注 2 :由於四捨五入，數字可能不相符。

資料來源 :國際勞工組織的估計 (見技術附件)。

## 8 技術附件：數據和估算方法

---

有關數據和估算方法的完整詳細信息，請訪問國際勞工組織網頁，網址為：

[https://www.ilo.org/europe/publications/WCMS\\_844294/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/europe/publications/WCMS_844294/lang--en/index.htm)